



רשומות

ספר החוקים

29 ביולי 2020

2835

ח' באב התש"ף

עמוד

חוק התכנית לסייע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020 298

תיקונים עקיפים:

חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 – מס' 18

חוק הביטוח הלאומי (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216) (הוראות
מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020

חוק מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש),
התש"ף-2020

חוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 – מס' 21

ביטול חוק קליטת חיילים משוחררים (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 20)
(מימון חלק מהפיקדון לכל מטרה), התש"ף-2020

חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים
(מענק עבודה), התשס"ח-2007 – מס' 14

חוק בתי המשפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 – מס' 125

פקודת מס הכנסה – מס' 253

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 – מס' 25

פקודת מס הכנסה – מס' 254

חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 – מס' 217

חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020*

פרק א': הגדלת סכום ההוצאה הממשלתית

1. בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 –

(1) בסעיף 16, האמור בו יוסמן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף 6א, לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה (בפרק זה – משבר הקורונה), ולמטרה זו בלבד, רשאית הממשלה, בשנת התקציב 2020, להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשיעור נוסף על השיעור האמור בסעיף קטן (א) ובסעיף 6א, שלא יעלה על 18.82% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2019 המחושב לפי סעיף 6א.

(ג) הגידול בסכום ההוצאה הממשלתית כאמור בסעיף קטן (ב) לא יובא בחשבון כחלק מסכום ההוצאה הממשלתית בשנת 2020 לצורך חישוב סכום ההוצאה הממשלתית לפי סעיף 6א לשנים הבאות";

(2) אחרי סעיף 16 יבוא:

17. (א) על אף הוראות סעיף 6א, לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם משבר הקורונה, ולמטרה זו בלבד, רשאית הממשלה, בשנת התקציב 2021, להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשיעור נוסף על השיעור האמור בסעיף 6א, שלא יעלה על 10.16% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2020 המחושב לפי סעיף 6א.

(ב) הגידול בסכום ההוצאה הממשלתית כאמור בסעיף קטן (א), לא יובא בחשבון כחלק מסכום ההוצאה הממשלתית לפי שנת 2021 לצורך חישוב סכום ההוצאה הממשלתית לפי סעיף 6א לשנים הבאות."

פרק ב': ביטוח אבטלה

2. בחוק הביטוח הלאומי (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020², בסעיף 1 –

(1) ברישה, במקום "י"ד בכסלו התשפ"א (30 בנובמבר 2020)" יבוא "כ"ה בחשוון התשפ"ב (31 באוקטובר 2021)";

(2) בפסקה (1), בסימן ה' בפרק ז' לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995³, המובא בה –

(א) בסעיף 179 –

(1) אחרי ההגדרה "הפסקת העסקה", של עובד" יבוא:

תיקון חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית – מס' 18

"הוראת שעה לשנת 2021 – הגדלת סכום ההוצאה הממשלתית לשם התמודדות עם משבר הקורונה

תיקון חוק הביטוח הלאומי (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה)

* התקבל בכנסת ביום ז' באב התש"ף (28 ביולי 2020); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1341, מיום כ"ב בתמוז התש"ף (14 ביולי 2020), עמ' 432.

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 45; התשע"ח, עמ' 280.

² ס"ח התש"ף, עמ' 210.

³ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

”שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה” – מספר הבלתי מועסקים בתוספת מספר המועסקים הנעדרים זמנית מעבודה כל השבוע בגלל סיבות הקשורות בנגיף הקורונה, מתוך כוח העבודה, לפי הפרסום החודשי בירחון סקר כוח אדם של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.”;

(2) בהגדרה ”התקופה הקובעת”, במקום ”כ”ו באב התש”ף (16 באוגוסט 2020)” יבוא ”כ” בתמוז התשפ”א (30 ביוני 2021) או עד 30 ימים לאחר המועד שבו הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה פרסמה כי שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה פחת מ-7.5%, לפי המוקדם, והודעה על כך תפורסם ברשומות על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר”;

(ב) בסעיף 179ב, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ג) על אף האמור בסעיף 163א), מבוטח שהגיש למוסד תביעה לדמי אבטלה בעד תקופה שחלה בין יום י”א באב התש”ף (1 באוגוסט 2020) ובין היום שבו מסתיימת התקופה הקובעת ולא נרשם בלשכת שירות התעסוקה כמחוסר עבודה או שנרשם כאמור אך מידע בדבר הרישום לא התקבל במוסד, יראו אותו כמובטל לפי אותו סעיף לעניין זכאות לדמי אבטלה מיום הפסקת העסקתו או מיום י”א באב התש”ף (1 באוגוסט 2020), לפי המאוחר ובלבד שהתקיימו בו שני אלה:

(1) הוא הוכיח להנחת דעתו של המוסד כי לא היה מועסק באותה תקופה;

(2) הוא נרשם בלשכת שירות התעסוקה עד שבעה ימים לאחר הפסקת העסקתו”;

(ג) בסעיף 179ד, האמור בסעיף קטן (ב) יסומן ”(1)”, ואחרי יבוא:

”(2) הוראות פסקה (1) יחולו גם על מבוטח הזכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 171 או לפי סעיף 171א, שבמהלך התקופה הקובעת הסתיימו 12 החודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו ושולמו לו במהלכה דמי אבטלה”;

(ד) בסעיף 179ה(1), אחרי ”30 ימים לפחות” יבוא ”ולעניין התקופה שמיום י”א באב התש”ף (1 באוגוסט 2020) ועד תום התקופה הקובעת – 14 ימים לפחות”;

(ה) אחרי סעיף 179ו יבוא:

”הוראות מיוחדות לעניין חישוב דמי אבטלה”
179ו. (א) לעניין חישוב דמי אבטלה והפחתת שיעור ותקופת התשלום במקרים מיוחדים בעד דמי אבטלה לתקופה שמיום י”א באב התש”ף (1 באוגוסט 2020) ועד תום התקופה הקובעת –

(1) יקראו את סעיף 167 כך שבמקום סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), סכום דמי האבטלה ליום לא יעלה על סכום השווה לשכר הממוצע מחולק ב-25”;

(2) סעיף 171א – לא ייקרא;

(3) יקראו את סעיף 176א(1) כך שבמקום ”167ב(2)” יבוא ”167ב(2)”;

(4) יקראו את לוח ז' כך שבטור א', בכותרת, אחרי "28 שנים" יבוא "או מי שיש עמו ילד שלו" ובטור ב', בכותרת, אחרי "28 שנים" יבוא "למעט מי שיש עמו ילד שלו".

(ב) פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אחרי יום כ"ו באב התש"ף (16 באוגוסט 2020), כי שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה פחת מ-10% אך לא פחת מ-7.5%, יהיו דמי האבטלה בעד התקופה שתחילתה 30 ימים לאחר הפרסום האמור וסיומה בתום התקופה הקובעת, למי שזכאי לדמי אבטלה לפי סימן זה, 90% מדמי האבטלה ששולמו לפי סימן זה ערב פרסום הלשכה כאמור; הודעה על כך תפורסם ברשומות על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

179.ח. לעניין תשלום דמי אבטלה למי שנמצא בהכשרה מקצועית בעד התקופה שמיום י"א באב התש"ף (1 באוגוסט 2020) ועד תום התקופה הקובעת, יקראו את סעיף 173(א) כך:

- (1) בפסקה (1), במקום "70% מדמי" יבוא "מלוא דמי";
(2) פסקה (א1) – תימחק;
(3) בפסקה (3), במקום "בפסקאות (1) או (א1)" יבוא "בפסקה (1)".

179.ט. אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מזכאות לדמי אבטלה שלא מכוח הוראות סימן זה.

פרק ג': מענק לבני 67 ומעלה

בחוק מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020⁴ –
(1) בסעיף 1 –
(א) אחרי ההגדרה "הכנסה" יבוא:

"הפסקת העסקה" – הפסקת העסקה כאמור בסעיף 1(ג);

(ב) אחרי ההגדרה "חוק הביטוח הלאומי" יבוא:

"שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה" – מספר הבלתי מועסקים בתוספת מספר המועסקים הנעדרים זמנית מעבודה כל השבוע בגלל סיבות הקשורות בנגיף הקורונה, מתוך כוח העבודה, לפי הפרסום החודשי בירחון סקר כוח אדם של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"התקופה הקובעת" – התקופה שתחילתה ביום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) וסיומה ביום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021), ואם פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה במועד מוקדם יותר כי שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה פחת מ-7.5%, יהיה

הוראות מיוחדות לעניין דמי אבטלה למי שנמצא בהכשרה מקצועית

שמירת זכויות

3. תיקון חוק מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש)

⁴ ס"ח התש"ף, עמ' 158.

סיומה 30 ימים לאחר הפרסום ולא לפני יום ט"ז בטבת התשפ"א 31 בדצמבר 2020); הודעה על כך תפורסם ברשומות על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר";

(2) בסעיף 2 –

(א) בפסקה (1) –

(1) במקום הרישה יבוא "בתקופה הקובעת מתקיימים לגבי כל אלה:";

(2) בפסקת משנה (ג), במקום "בחוק זה – הפסקת העסקה" יבוא "ולעניין מענק הסתגלות מיוחד לפי סעיף 8 – הוא פוטר מעבודתו או הוצא לחופשה ללא תשלום ביוזמת מעסיקו לתקופה רצופה של 14 ימים לפחות";

(ב) בפסקה (2), בסופה יבוא "לראשונה";

(ג) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) לעניין מענק הסתגלות מיוחד לפי סעיף 8 שהבקשה לקבלו הוגשה מחודש אוגוסט 2020 ואילך – העסקת העובד הופסקה בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש";

(3) במקום סעיף 8 יבוא:

8. (א) מענק הסתגלות מיוחד החל מחודש אוגוסט 2020 (להלן – חודש הזכאות), ישולם למי שמתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) הוא היה זכאי למענק הסתגלות מיוחד בעד החודש שקדם לחודש הזכאות והיה מחוסר עבודה גם בכל חודש הזכאות;

(2) העסקתו הופסקה בחודש הזכאות, והוא היה מחוסר עבודה מיום הפסקת העסקתו עד תום חודש הזכאות.

(ב) סכום המענק לפי סעיף זה ייקבע לפי הכנסתו של הזכאי בעד חודש הזכאות, כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) מי שהכנסתו בחודש הזכאות אינה עולה על 2,000 שקלים חדשים – 4,000 שקלים חדשים;

(2) מי שהכנסתו בחודש הזכאות עולה על 2,000 שקלים חדשים ואינה עולה על 3,000 שקלים חדשים – 3,000 שקלים חדשים;

(3) מי שהכנסתו בחודש הזכאות עולה על 3,000 שקלים חדשים ואינה עולה על 4,000 שקלים חדשים – 2,000 שקלים חדשים;

(4) מי שהכנסתו בחודש הזכאות עולה על 4,000 שקלים חדשים ואינה עולה על 5,000 שקלים חדשים – 1,000 שקלים חדשים.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מענק הסתגלות מיוחד בשיעור חלקי בעד חודש הזכאות ישולם למי שמועד הפסקת העסקתו חל ביום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020)

או לאחריו וחזר לעבוד בחודש הזכאות; סכום המענק יהיה שווה למכפלת הסכום שנקבע לזכאי לפי סעיף קטן (ב), במספר הימים שחלפו באותו חודש לפני שחזר לעבוד, לחלק במספר הימים בחודש הזכאות.

(ד) הסתיימה התקופה הקובעת במהלך חודש הזכאות, ישולם מענק הסתגלות מיוחד בשיעור חלקי, ויחולו לעניין אופן חישובו הוראות סעיף קטן (ג), בשינויים המחוייבים.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כי שיעור הבלתי מועסקים החודשי בתקופת הקורונה פחת מ-10% אך לא פחת מ-7.5%, יהיה המענק בעד התקופה שתחילתה ביום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) או 30 ימים לאחר הפרסום האמור, לפי המאוחר, וסיומה בתום התקופה הקובעת, למי שזכאי למענק לפי סעיף זה, 90% מסכום המענק ששולם לפי סעיף זה ערב פרסום הלשכה כאמור; הודעה על כך תפורסם ברשומות על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר;

(4) בסעיף 9(א)6, בסופו יבוא "ולעניין בקשה למענק המשתלם לפי סעיף 8, שתוגש מחודש אוגוסט 2020 ואילך – הצהרת העובד כי העסקתו הופסקה בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש";

(5) אחרי סעיף 12 יבוא:

"סמכות שיפוט 12א. לבית דין אזורי לעבודה כמשמעותו בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969⁵, תהיה סמכות ייחודית לדון בכל תביעה למענק לפי חוק זה או להחזיר מענק שניתן בטעות או שלא כדין";

(6) בסעיף 14, בהוראת שעה – תיקון מס' 215 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995⁶, ברישה, במקום "י"ד בכסלו התשפ"א (30 בנובמבר 2020)" יבוא "כ' באב התשפ"א (29 ביולי 2021)".

פרק ד': פיקדון חיילים משוחררים

בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994⁷, אחרי סעיף 18 יבוא:

18ב. (א) נוסף על המטרות הקבועות בפרק זה, חייל משוחרר זכאי לפנות לקרן בבקשה לקבל מיתרת הפיקדון שנוקפה לזכותו סכום שלא יעלה על הסכומים שלהלן, למימוש לכל מטרה:

"מימוש חלק מהפיקדון לכל מטרה – הוראת שעה

(1) חייל משוחרר שביום כ"ח בתמוז התש"ף (20 ביולי

2020) (להלן – יום התחילה), טרם חלפו 18 חודשים ממועד שחרורו משירות סדיר – 5,300 שקלים חדשים;

(2) חייל משוחרר שביום התחילה חלפו 18 חודשים ממועד שחרורו משירות סדיר – 3,500 שקלים חדשים.

(ב) נוסף על המטרות הקבועות בפרק זה, חייל משוחרר זכאי לפנות לקרן בבקשה לקבל מיתרת הפיקדון שנוקפה לזכותו סכום שלא יעלה על הסכומים שלהלן, למימוש לכל מטרה:

⁵ ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.

⁶ ס"ח התש"ף, עמ' 162.

⁷ ס"ח התשנ"ד, עמ' 132; התש"ף, עמ' 220.

- (1) חייל משוחרר שביום התחילה טרם חלפו 18 חודשים ממועד שחרורו משירות סדיר – 11,000 שקלים חדשים, ואם קיבל סכומים מיתרת הפיקדון שנוקפה לזכותו לפי סעיף קטן (א)(1) – 5,700 שקלים חדשים;
- (2) חייל משוחרר שביום התחילה חלפו 18 חודשים ממועד שחרורו משירות סדיר – 7,500 שקלים חדשים, ואם קיבל סכומים מיתרת הפיקדון שנוקפה לזכותו לפי סעיף קטן (א)(2) – 4,000 שקלים חדשים.
- (ג) הוראות סעיף זה יעמדו בתוקפן כמפורט להלן:

- (1) הוראות סעיף קטן (א) – מיום התחילה ועד יום י"ט באב התש"ף (9 באוגוסט 2020);
- (2) הוראות סעיף קטן (ב) – מיום כ' באב התש"ף (10 באוגוסט 2020) ועד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021).

5. חוק קליטת חיילים משוחררים (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 20) (מימוש חלק מהפיקדון לכל מטרה), התש"ף-2020⁸ – בטל.
- ביטול חוק קליטת חיילים משוחררים (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 20) (מימוש חלק מהפיקדון לכל מטרה)

פרק ה': מענקי סיוע לעצמאי ולשכיר בעל שליטה בחברת מעטים

6. בתקופה של שנתיים מיום פרסומו של חוק זה, יקראו את חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007⁹ (להלן – חוק להגדלת שיעור השתתפות), כך:
- (1) בסעיף 1(א), ברישה, בסופה יבוא "ולמעט בפרק ג'";
- (2) לפני כותרת פרק ד' יבוא:

"פרק ג': מענקי סיוע לעצמאי ולשכיר בעל שליטה בחברת מעטים, בעד תקופות הזכאות, לשם סיוע בהתמודדות עם נגיף הקורונה

הגדרות 18כ. בפרק זה –

"בן זוג" – מי שהיה במשך כל שנת המס בן זוג כמשמעותו בחוק מיסוי מקרקעין;

"החלטת הממשלה" – החלטת הממשלה מס' 204 מיום כ' בתמוז התש"ף (12 ביולי 2020) בדבר מתן מענק נוסף לעצמאים ולשכירים בעלי שליטה בחברת מעטים בעד חודשים מאי ויוני 2020;

"הכנסה חודשית ממוצעת מעסק" – כל אחד מאלה, לפי העניין –

⁸ ס"ח התש"ף, עמ' 220.

⁹ ס"ח התשס"ח, עמ' 84; התש"ף, עמ' 244.

(1) לגבי עצמאי בעל עסק חדש, ולגבי עצמאי אחר לעניין תקופת הזכאות המנויות בפסקאות (5) עד (7) להגדרה "תקופת הזכאות" – סכום ההכנסה החייבת מעסק לשנת המס 2019, מחולק במספר החודשים שבהם עסק העצמאי בעסק או במשלח יד בשנת המס 2019;

(2) לגבי עצמאי שאינו עצמאי בעל עסק חדש, לעניין תקופת הזכאות המנויות בפסקאות (1) עד (4) להגדרה "תקופת הזכאות" –

(א) אם התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(ה) (1) ו־(4) באחת משנות המס 2018 ו־2019 – סכום ההכנסה החייבת מעסק לשנת המס שבה התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(ה) (1) ו־(4), מחולק במספר החודשים שבהם עסק העצמאי בעסק או במשלח יד באותה שנת מס;

(ב) אם התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(ה) (1) ו־(4) בכל אחת משנות המס 2018 ו־2019 – סכום ההכנסה החייבת מעסק לשנת המס 2018 או 2019, מחולק במספר החודשים שבהם עסק העצמאי בעסק או במשלח יד, באותה שנת המס, לפי העניין – לפי שנת המס שהשימוש בה לשם חישוב לפי סעיף 18כז מביא למענק בסכום גבוה יותר, כאמור באותו סעיף;

"הכנסה חייבת" – הכנסה לאחר הניכויים שהותרו ממנה לפי כל דין ולפני הקיזוזים והפטורים שהותרו ממנה לפי כל דין, למעט רווח הון;

"הכנסה חייבת מעסק" – הכנסה חייבת לפי סעיף 2(1) לפקודה שהיא הכנסה מיגיעה אישית, לרבות דמי לידה המשתלמים לפי סימן ג' בפרק ג' לחוק הביטוח הלאומי וגמלה לשמירת היריון המשתלמת לפי סימן ה' בפרק ג' לחוק האמור, ולרבות תגמול בעד ימי שירות במילואים המשתלם לפי פרק י"ב לחוק הביטוח הלאומי;

"הכנסה מיגיעה אישית" – כמשמעותה בפקודה, למעט הכנסה המנויה בפסקאות (1) עד (7) להגדרה "הכנסה מיגיעה אישית" בפקודה;

"הכנסת עבודה" – הכנסת עבודה לפי סעיף 2(2) לפקודה, לרבות דמי לידה המשתלמים לפי סימן ג' בפרק ג' לחוק הביטוח הלאומי וגמלה לשמירת היריון המשתלמת לפי סימן ה' בפרק ג' לחוק האמור, ולרבות תגמול בעד ימי שירות במילואים המשתלם לפי פרק י"ב לחוק הביטוח הלאומי;

”הכנסת עבודה חודשית ממוצעת” – כל אחת מאלה, לפי העניין;

(1) לגבי שכיר בעל שליטה בחברת מעטים חדשה ולגבי שכיר בעל שליטה בחברת מעטים אחרת, לעניין תקופות הזכאות המנויות בפסקאות (5) עד (7) להגדרה ”תקופת הזכאות” – סכום הכנסת העבודה כאמור בשנת המס 2019, מחולק במספר החודשים שבהם עבד השכיר בעל השליטה בחברה בשנת המס 2019;

(2) לגבי שכיר בעל שליטה שאינו שכיר בעל שליטה בחברת מעטים חדשה, לעניין תקופות הזכאות המנויות בפסקאות (1) עד (4) להגדרה ”תקופת הזכאות” –

(א) אם התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(1) ו־(4) באחת משנות המס 2018 ו־2019 – סכום הכנסת העבודה בשנת המס שבה התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(1) ו־(4), מחולק במספר החודשים שבהם עבד השכיר בעל השליטה בחברה;

(ב) אם התקיימו לגביו שני התנאים בסעיף 18כ(1) ו־(4) בכל אחת משנות המס 2018 ו־2019 – סכום הכנסת העבודה בשנת המס 2018 או 2019, מחולק במספר החודשים שבהם עבד השכיר בעל השליטה בחברה, באותה שנת מס, לפי העניין – לפי שנת המס שהשימוש בה לשם חישוב לפי סעיף 18כח מביא למענק בסכום גבוה יותר, כאמור באותו סעיף;

”חברת מעטים” – חברה תושבת ישראל שהיא חברת מעטים כמשמעותה בסעיף 76 לפקודה, אשר עסקה בעסק או במשלח יד לפני יום ד’ בטבת התש”ף (1 בינואר 2020) ובמהלך התקופה הקובעת, לפחות;

”חברת מעטים חדשה” – חברת מעטים שהחלה לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת 2019;

”חוק הביטוח הלאומי” – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ”ה–1995¹⁰;

”חוק מיסוי מקרקעין” – חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ”ג–1963¹¹;

”חוק מס ערך מוסף” – חוק מס ערך מוסף, התשל”ו–1975¹²;
”המנהל” – כהגדרתו בפקודה;

”ניכויים” – כהגדרתם בהגדרה ”הכנסה מעסק או ממשלח יד” שבסעיף 1;

¹⁰ ס”ח התשנ”ה, עמ’ 210.

¹¹ ס”ח התשכ”ג, עמ’ 156.

¹² ס”ח התשל”ו, עמ’ 52.

"הפקודה" – פקודת מס הכנסה¹⁵;

"עצמאי" – יחיד שהוא תושב ישראל, שעסק בעסק או במשלח יד לפני יום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) ובמהלך התקופה הקובעת, לפחות;

"עצמאי בעל עסק חדש" – עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת 2019;

"רווח הון" – כהגדרתו בסעיף 88 לפקודה, לרבות שבח כמשמעותו לפי סעיף 6 לחוק מיסוי מקרקעין;

"שכיר בעל שליטה בחברת מעטים" – יחיד שלפני יום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) ובמהלך התקופה הקובעת, לפחות, מתקיימים לגביו שניים אלה:

(1) הוא היה בעל שליטה כהגדרתו בסעיף 32(א)(9);

לפקודה, בחברת המעטים, והחזיק במניות החברה;

(2) שולמה לו הכנסת עבודה על ידי חברת המעטים שהוא בעל שליטה בה;

"תושב ישראל" – כהגדרתו בפקודה, לרבות אזרחי ישראל כהגדרתו בסעיף 3א לפקודה שהוא תושב אזור כהגדרתו בסעיף האמור;

"התקופה הקובעת" – תקופה של שישה חודשים שתחילתה במועד הקובע וסיומה לפני תחילתה של תקופת הזכאות; לענין זה, "המועד הקובע" – כל מועד החל בתקופה שבין יום א' באלול התשע"ט (1 בספטמבר 2019) ליום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019);

"תקופת הזכאות" – התקופות כמפורט בפסקאות (1) עד (3) אלא אם כן קבע שר האוצר בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי לא יינתן לגבי תקופה מסוימת מענק לפי פרק זה, וכן כל אחת מהתקופות המפורטות בפסקאות (4) עד (7) ששר האוצר קבע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי יינתן לגביה מענק;

(1) התקופה שמיום ז' באייר התש"ף (1 במאי 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020);

(2) התקופה שמיום ט' בתמוז התש"ף (1 ביולי 2020) עד יום י"א באלול התש"ף (31 באוגוסט 2020);

(3) התקופה שמיום י"ב באלול התש"ף (1 בספטמבר 2020) עד יום י"ג בחשוון התשפ"א (31 באוקטובר 2020);

(4) התקופה שמיום י"ז בחשוון התשפ"א (1 בנובמבר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020);

(5) התקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום ט"ז באדר התשפ"א (28 בפברואר 2021);

¹⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

- (6) התקופה שמיום י"ז באדר התשפ"א (1 במרס 2021) עד יום י"ח באייר התשפ"א (30 באפריל 2021);
- (7) התקופה שמיום י"ט באייר התשפ"א (1 במאי 2021) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021).

מענק סיוע
לעצמאי

18. עצמאי שבשנת 2019 מלאו לו 20 שנים או יותר יהיה זכאי למענק לעצמאי לפי הוראות פרק זה לשם סיוע בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה (בפרק זה – מענק סיוע לעצמאי), בעד תקופת זכאות אחת או יותר, אם מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הכנסתו החייבת לשנת המס 2018 או לשנת המס 2019, ולעניין עצמאי בעל עסק חדש – הכנסתו החייבת לשנת המס 2019, אינה עולה על 651,600 שקלים חדשים; הייתה לעצמאי ולבן זוגו הכנסה חייבת שאינה הכנסה מיגיעה אישית, יראו, לעניין פסקה זו, מחצית מאותה הכנסה חייבת כהכנסה חייבת של כל אחד מבני הזוג;

(2) הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק עולה על 714 שקלים חדשים;

(3) מחזור עסקאותיו בתקופת הזכאות נמוך ממחזור עסקאותיו באותם חודשים בשנת 2019 (בפסקה זו – תקופת הבסיס), בסכום העולה על 40% ממחזור העסקאות בתקופת הבסיס; לעניין עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד לאחר היום הראשון בתקופת הבסיס יראו את מחזור העסקאות בתקופת הבסיס כמחזור עסקאותיו מיום תחילת העיסוק כאמור עד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), מחולק במספר חודשי העיסוק כאמור ומוכפל ב-2;

(4) לא מתקיימים לגביו בשנת המס הנבחת לעניין פסקה (1) הסייגים הקבועים בסעיף 17א, בשינויים המחויבים;

(5) הוא הגיש עד מועד הגשת התביעה למענק לפי סעיף 18כט דוח לפי סעיף 131 לפקודה לשנת המס 2018, ולעניין עצמאי בעל עסק חדש – הוא הגיש דוח כאמור לשנת המס 2019, והכול אם היה חייב בהגשת דוח כאמור לשנות המס האמורות, לפי העניין, בהתאם להוראות הפקודה;

(6) הוא הגיש דוח תקופתי לפי סעיפים 67 או 67א, לפי העניין, לחוק מס ערך מוסף, לתקופת הזכאות ולתקופת הבסיס או הצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976¹⁴, לשנה שבה חלה תקופת הזכאות (בפסקה זו – הצהרת עוסק פטור), לפי העניין, אם היה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף; להצהרת עוסק פטור תצורף הצהרה על קיום התנאי האמור בפסקה (3).

¹⁴ ק"ת התשל"ו, עמ' 946.

18 כ.ו. שכיר בעל שליטה בחברת מעטים שבשנת 2019 מלאו לו 20 שנים או יותר, יהיה זכאי למענק לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים לפי הוראות פרק זה, לשם סיוע בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה (בפרק זה – מענק סיוע לשכיר בעל שליטה). בעד תקופת זכאות אחת או יותר, אם מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) סכום הכנסתו החייבת לשנת המס 2018 או לשנת המס 2019 בצירוף חלק הכנסתה החייבת של חברת המעטים שבה הוא בעל שליטה באותה שנה, השווה לחלקו היחסי, במישרין או בעקיפין, בקבלת זכויות לרווחים בחברה (בסעיף זה – הכנסה חייבת לשכיר בעל שליטה), ולעניין שכיר בעל שליטה בחברת מעטים חדשה – הכנסתו החייבת של השכיר בעל השליטה לשנת המס 2019, אינה עולה על 651,600 שקלים חדשים; הייתה לשכיר בעל שליטה ולבן זוגו הכנסה חייבת שאינה הכנסה מיגיעה אישית, יראו, לעניין פסקה זו, מחצית מאותה הכנסה חייבת כהכנסה חייבת של כל אחד מבני הזוג;

(2) הכנסת העבודה החודשית הממוצעת שלו עולה על 714 שקלים חדשים;

(3) מחזור עסקאותיה של חברת המעטים שבה הוא בעל שליטה, בתקופת הזכאות, נמוך ממחזור עסקאותיה באותם חודשים בשנת 2019 (בפסקה זו – תקופת הבסיס), בסכום העולה על 40% ממחזור עסקאותיה בתקופת הבסיס; לעניין חברה שהחלה לעסוק בעסק או במשלח יד לאחר היום הראשון בתקופת הבסיס, יראו את מחזור עסקאותיה בתקופת הבסיס כמחזור עסקאותיה מיום תחילת העיסוק כאמור עד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), מחולק במספר חודשי העיסוק כאמור ומוכפל ב'2;

(4) לא מתקיימים לגבי חברת המעטים שבה השכיר הוא בעל שליטה, בשנת המס הנבחרת לעניין פסקה (1), הסייגים הקבועים בסעיף 17א, בשינויים המחוייבים;

(5) חברת המעטים והשכיר בעל שליטה בה הגישו עד מועד הגשת התביעה למענק לפי סעיף 18כט, דוח לפי סעיף 131 לפקודה, לשנת המס 2018, ולעניין חברת מעטים חדשה – הגישו דוח כאמור לשנת המס 2019 בהתאם להוראות הפקודה;

(6) חברת המעטים שבה השכיר הוא בעל שליטה הגישה דוח תקופתי לפי סעיפים 67 או 67א, לפי העניין, לחוק מס ערך מוסף, לתקופת הזכאות ולתקופת הבסיס;

(7) על פי הדיווח החודשי שהוגש למוסד לביטוח לאומי השכיר בחברת המעטים היה בעל שליטה בחברה מסוימת כמשמעותו בסעיף 6 לחוק הביטוח הלאומי, בתקופת הזכאות

ובמהלך התקופה הקובעת, והוא לא זכאי לדמי אבטלה או למקדמה על חשבון דמי אבטלה בעד הכנסותיו כבעל שליטה באותה חברה, בתקופת הזכאות ובששת החודשים שקדמו לה, בשל הוראות סעיף 6 לחוק הביטוח הלאומי.

18כז. (א) מענק סיוע לעצמאי יהיה בסכום השווה למכפלת 0.7 בסכום השווה לפעמיים הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק, ובלבד שלא יעלה על 15,000 שקלים חדשים; ואולם, לגבי עצמאי אשר הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק עולה על 40,000 שקלים חדשים, יופחת מהסכום האמור סכום השווה למכפלת 0.6294 בסכום שבו עולה הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק על 40,000 שקלים חדשים.

סכום המענק לעצמאי

(ב) שולם לעצמאי הזכאי למענק לפי סעיף זה, מענק לפי החלטת הממשלה, יופחת סכום המענק ששולם כאמור מסכום המענק לפי סעיף קטן (א), המשתלם בעד תקופת הזכאות הראשונה שלו, אך הוא לא יפחת מאפס.

18כח. (א) מענק סיוע לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים יהיה בסכום השווה למכפלת 0.7 בסכום השווה לפעמיים הכנסת עבודה חודשית ממוצעת לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים (בסעיף זה – הכנסת עבודה חודשית ממוצעת), ובלבד שלא יעלה על 15,000 שקלים חדשים; ואולם, לגבי שכיר בעל שליטה בחברת מעטים אשר הכנסת העבודה החודשית הממוצעת שלו עולה על 40,000 שקלים חדשים, יופחת מהסכום האמור סכום השווה למכפלת 0.6294 בסכום שבו עולה הכנסת העבודה החודשית הממוצעת שלו על 40,000 שקלים חדשים.

סכום המענק לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מענק סיוע לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים לא יעלה על סכום המענק שלו היה זכאי השכיר לפי סעיף 18כז אילו היו רואים בהכנסת העבודה החודשית הממוצעת שלו, אשר נצמחה לו בשנת 2018 או 2019, לפי העניין, מחברת מעטים אחת או יותר שבה היה בעל שליטה, הכנסה חודשית ממוצעת מעסק שנצמחה אצלו באותה תקופה, בשינויים המחוייבים.

(ג) שולם לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים הזכאי למענק לפי סעיף זה, מענק לפי החלטת הממשלה, יופחת סכום המענק ששולם מסכום המענק לפי סעיף קטן (א), המשתלם בעד תקופת הזכאות הראשונה שלו.

18כט. (א) המועד להגשת תביעה לפי פסקה (1) בהגדרה "תקופת הזכאות" יחל ביום ה' באלול התש"ף (25 באוגוסט 2020), ולגבי פסקאות (2) עד (7) להגדרה האמורה – החל מהיום ה'15 בחודש העוקב לתום תקופת הזכאות הנוגעת בדבר; המנהל רשאי לדחות את מועד תחילת הגשת התביעה בתקופה אחת שלא תעלה על 30 ימים אם מתקיימות סיבות שבשלן לא ניתן להגיש את התביעה בטופס מקוון החל מאחד מאותם מועדים.

תביעה למענק

(ב) עצמאי או שכיר בעל שליטה יגיש למנהל תביעה למענק בתוך 90 ימים מהמועדים כאמור בסעיף קטן (א), לפי העניין.

(ג) המנהל רשאי להאריך את התקופה להגשת תביעה למענק בתקופה נוספת אחת או יותר, ובלבד שסך תקופות ההארכה לא יעלה על 180 ימים; קביעת המנהל על הארכת התקופה כאמור תפורסם גם באתר האינטרנט של רשות המסים.

(ד) תביעה למענק תוגש בטופס מקוון שקבע המנהל ותכלול את הפרטים הדרושים לשם בחינת עמידתו של העצמאי או השכיר בעל שליטה, לפי העניין, בתנאים לקבלת המענק ולשם תשלום המענק בהתאם להוראות פרק זה.

18ל. (א) הגיש עצמאי או שכיר בעל שליטה בחברת מעטים, למנהל, תביעה למענק, יקבע המנהל בהקדם ולא יאוחר מתום חמישה ימים ממועד הגשת התביעה, את זכאותו של העצמאי או של השכיר בעל שליטה בחברת מעטים למענק, ואת סכומו.

(ב) המנהל רשאי, ביוזמתו או לפי דרישת העצמאי או השכיר בעל שליטה בחברת מעטים, לתקן את קביעתו כאמור בסעיף זה, אם התגלו עובדות חדשות או אם מצא כי נפלה טעות בקביעה זו.

18ל. נקבעה זכאותו של עצמאי או של שכיר בעל שליטה בחברת מעטים, למענק סיוע לעצמאי או למענק סיוע לשכיר בעל שליטה, ישולם המענק כאמור בהקדם ולא יאוחר מתום חמישה ימים ממועד קביעת הזכאות כאמור בסעיף 18ל, באמצעות רשות המסים בישראל, או באמצעות משרד ממשלתי אחר, אם ניתנה לכך הסכמה מאת המנהל, מאת השר הממונה על המשרד הממשלתי ומאת המנהל הכללי של אותו משרד, על ידי זיכוי חשבון הבנק של העצמאי או השכיר בעל שליטה שפרטיו היו בידי המנהל או בידי המשרד הממשלתי, לפי העניין, ואושרו על ידי העצמאי או השכיר בעל שליטה.

18ל.ב. סעיפים 10 ו-11 יחולו, בשינויים המחויבים, לגבי מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה.

18ל.ג. סעיף 13 יחול, בשינויים המחויבים, לגבי מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה.

18ל.ד. סעיף 14 יחול, בשינויים המחויבים, לגבי מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה.

18ל.ה. (א) על אף הוראות כל דין, מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה, לא ייחשבו כהכנסה לעניין החיקוקים האמורים בסעיף 16(א), למעט לעניין הפקודה.

(ב) מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה לא ייחשבו כחלק ממחיר עסקאותיו של עוסק לפי סעיף 12 לחוק מס ערך מוסף.

קביעת זכאות למענק

תשלום המענק

השגה וערעור

תשלום ביתר

תשלום בחסר

דין מענק

(ג) סעיף 16(ב) יחול, בשינויים המחוייבים, לגבי מענק סיוע לעצמאי ומענק סיוע לשכיר בעל שליטה.

18. (א) הוראות סעיפים 18 ללב עד 18 ו-18 לה(א) ו-18(ב) יחולו על מענק סיוע לפי החלטת הממשלה ששולם לעצמאי או לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים, בעד חודשים מאי עד יוני 2020 (בסעיף זה – תקופת הזכאות לפי החלטת הממשלה).

הוראות לעניין מענק סיוע לעצמאי ולשכיר בעל שליטה בחברת מעטים לפי החלטת הממשלה

(ב) הוראות סעיף 18 לה(ג) יחולו על מענק סיוע כאמור בסעיף קטן (א) ששולם לעצמאי או לשכיר בעל שליטה בחברת מעטים לאחר יום תחילתו של פרק זה, בעד תקופת הזכאות לפי החלטת הממשלה.

18. (א) על אף האמור בהוראות פרק זה, לעניין תקופת הזכאות המנויות פסקאות (1) עד (4) להגדרה "תקופת זכאות", שנת המס 2019 לא תובא בחשבון לגבי ההוראות המפורטות להלן, אם לא הוגש דוח לשנת המס 2019 לפני תום התקופה להגשת תביעה למענק כאמור בסעיף 18 כבט:

קביעת זכאות לסכום מענק בהסתמך על נתונים לשנת המס 2019 לתקופת זכאות החלות בשנת 2020

(1) פסקה (2) בהגדרה "הכנסת עבודה חודשית ממוצעת" או פסקה (2) בהגדרה "הכנסה חודשית ממוצעת מעסק" לפי סעיף 18 כבד;

(2) חישוב הכנסה חייבת לפי סעיפים 18 ככה(1) או 18 כו(1);

(3) סעיפים 18 ככה(4) או 18 כו(4), לעניין התקיימות הסייגים הקבועים בסעיף 17.

(ב) (1) הושלמה קליטת דוח לשנת 2019, לפני הגשת תביעה לקבלת מענק לפי סעיף 18 כבט – תובא בחשבון שנת המס 2019 לעניין ההוראות המפורטות בסעיף קטן (א).

(2) לא הושלמה קליטת דוח לשנת המס 2019 לפני הגשת תביעה לקבלת מענק לפי סעיף 18 כבט – לא תובא בחשבון שנת המס 2019 לעניין ההוראות המפורטות בסעיף קטן (א).

(3) הושלמה קליטת דוח לשנת 2019 לאחר שהוגשה תביעה לקבלת מענק – יעדכן המנהל את קביעת הזכאות למענק, כך ששנת המס 2019 תובא בחשבון לעניין ההוראות המפורטות בסעיף קטן (א), ובלבד שהתקיים האמור בסעיף קטן (א).

(4) בעדכון קביעת הזכאות כאמור בפסקה (3), יופחתו סכומי מענק ששולמו לתובע מכוח זכאות שלשם חישובה הובאה בחשבון שנת המס 2018 לעניין ההוראות המפורטות בסעיף קטן (א).

(5) על סכום שיש לשלם לתובע לפי קביעת זכאות מעודכנת כאמור בפסקה (3) יחול סעיף 18 לא, בשינויים המחוייבים.

שנת המס הקובעת לעניין תקופות הזכאות החלות בשנת 2021
על אף האמור בפרק זה, לגבי תביעה למענק בעד תקופות הזכאות המנויות בפסקאות (5) עד (7) להגדרה "תקופת הזכאות", תובא בחשבון שנת המס 2019 בלבד לעניין ההוראות המפורטות להלן:

- (1) חישוב הכנסה חייבת לפי סעיפים 18כה(1) או 18כו(1);
- (2) סעיפים 18כה(4) או 18כו(4), לעניין התקיימות הסייגים הקבועים בסעיף 17א;
- (3) סעיפים 18כה(5) או 18כו(5), לעניין הגשת דוח לצורך קביעת זכאות למענק.

פרק ו': מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות

הגדרות 7. בפרק זה –

"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה–151985;

"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו–161976;

"מוסד ציבורי זכאי" – מוסד ציבורי שהגדרתו בסעיף 9(ב) לפקודה, שמתקיימים בו שני אלה:

(1) שליש לפחות מהכנסתו בשנת המס 2018, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, ואם הגיש דוח כאמור לגבי ההכנסה לשנת המס 2019 לפני יום הגשת התביעה לקבלת מענק לפי פרק זה – שליש מהכנסתו בשנת המס 2019 כפי שדווחה באותו דוח, לא היה מתמיכות ותרומות;

(2) עיקר הכנסתו בשנת המס 2018, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, ואם הגיש דוח כאמור לגבי שנת המס 2019 לפני יום הגשת התביעה לקבלת מענק לפי פרק זה – עיקר הכנסתו בשנת המס 2019, שאינה הכנסה מתמיכות ותרומות, התקבלה ממכירת שירותים או מוצרים שהתמורה בשלהם מתקבלת באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה;

"מחזור עסקאות" –

(1) לגבי מי שאינו מוסד ציבורי זכאי – מחזור עסקאות של עוסק, כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, למעט מכירות הוניות ועסקאות שדווחו בידי הקונה לפי סעיפים 20 או 21 לחוק מס ערך מוסף;

(2) לגבי מוסד ציבורי זכאי – הכנסה כהגדרתה בפקודה;

"מחזור עסקאות בשנת 2019" – מחזור עסקאות כפי שדווח לרשות המסים בישראל על פי דין לגבי שנת 2019, ולעניין כל אחד מאלה, מחזור העסקאות כמפורט לצדו:

(1) לעניין עוסק שפעילותו החלה אחרי יום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) – מחזור העסקאות שלו מיום 1 בחודש שלאחר יום תחילת הפעילות עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019), מחולק במספר חודשי הפעילות בשנת 2019 ומוכפל ב־12;

(2) לעניין עוסק הרשום כשותפות לפי חוק מס ערך מוסף או עוסק הרשום בעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56 לחוק האמור – לפי מחזור העסקאות המאוחד של השותפות או של העוסקים הרשומים יחד, לפי העניין;

¹⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

¹⁶ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

”מחזור עסקאות בשנת 2020” – מחזור עסקאות כפי שדווח לרשות המסים בישראל על פי דין, מיום תחילת הפעילות ועד היום שלפני תקופת הזכאות, מחולק במספר חודשי הפעילות ומוכפל ב-12;

”המנהל” – מנהל רשות המסים בישראל או מי שהמנהל הסמיכו לעניין פרק זה; “מקדם הוצאות קבועות” – אחד מאלה:

(1) לגבי עוסק – הסכום המתקבל מצירוף של שני אלה:

(א) התוצאה המתקבלת מהכפלת 0.9 ביחס שבין שני אלה:

(1) סך כל התשומות השוטפות, למעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף (בפרק זה – תשומות ציוד), כפי שדווח לרשות המסים בישראל לפי דין בשל שנת המס 2019;

(2) מחזור העסקאות לשנת 2019;

(ב) סכום הוצאות השכר הנחסכות מחולק במחזור העסקאות לשנת 2019;

(2) לגבי עוסק שהוא מוסד ציבורי זכאי – הסכום המתקבל מצירוף של שני אלה:

(א) סך כל ההוצאות הקשורות למכירת שירותים או מוצרים המסופקים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה, בשל שנת המס 2018, ואם הוגש לפני יום הגשת התביעה לקבלת מענק לפי פרק זה דוח לשנת המס 2019 – סך כל ההוצאות האמורות בשל שנת המס 2019, מחולק בסך הכנסתו בשנת המס 2018 או 2019, לפי העניין;

(ב) סכום הוצאות השכר הנחסכות מחולק במחזור העסקאות לשנת 2018, ואם הוגש לפני יום הגשת התביעה לקבלת מענק לפי פרק זה דוח לשנת המס 2019 – במחזור העסקאות לשנת 2019;

(3) לגבי עוסק הרשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי הוראות סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף – הסכום שהיה מתקבל מצירוף של שני אלה, והכול אילולא היה העוסק רשום כעוסק אחד עם עוסק אחר:

(א) התוצאה המתקבלת מהכפלת 0.9 ביחס שבין שני אלה:

(1) סך כל התשומות השוטפות, למעט תשומות ציוד, כפי שדווח לרשות המסים בישראל לפי דין בשל שנת המס 2019;

(2) סכום מחזור עסקאותיו בשנת המס 2019;

(ב) סכום הוצאות השכר הנחסכות מחולק בסכום הכנסתו לשנת המס 2019;

”מקדם השתתפות בהוצאות קבועות” –

(1) לגבי עוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 עולה על 300 אלף שקלים חדשים ואינו עולה על 1.5 מיליון שקלים חדשים – 0.3;

(2) לגבי עוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 עולה על 1.5 מיליון שקלים חדשים – ההפרש שבין 1 לבין מקדם הוצאות קבועות, ולא יותר מ-0.3; המנהל רשאי לקבוע מקדם אחר לגבי עוסק כאמור בפסקה זו, אם שוכנע כי המקדם לפי פסקה זו אינו משקף את ההוצאות הקבועות של העסק במקרה של אי-הפעלת עסק מסוג עיסוקו של העוסק, ובלבד שהמקדם שיקבע לא יעלה על 0.3;

(3) לגבי עוסק במסחר סיטונאי או קמעונאי בדלק – ההפרש שבין 1 לבין מקדם הוצאות קבועות, ולא יותר מ-0.075;

(4) לגבי עוסק שבשנות המס 2019 ו-2020 חל עליו הפטור לפי סעיף 33 לחוק מס ערך מוסף – ההפרש שבין 1 לבין מקדם הוצאות קבועות, ולא יותר מ-0.04;

“סכום הוצאות השכר הנחסכות” – סכום השכר הקובע לתקופת הזכאות בעבור כלל העובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום, שפוטרו או שעבודתם הופסקה בדרך אחרת, מוכפל ב-6;

“סכום השכר הקובע לתקופת הזכאות” – סכום השווה למכפלת 1.25 בשני אלה:

(1) שכר העבודה החודשי הממוצע של עובד שהוצא לחופשה ללא תשלום, שפוטרו או שעבודתו הופסקה בדרך אחרת, החייב בדמי ביטוח לאומי, ומחושב לפי שלושת החודשים האחרונים שאותו עובד עבד בהם לפני תקופת הזכאות;

(2) היחס שבין מספר ימי העבודה בתקופת הזכאות שבהם לא עבד העובד בשל הוצאתו לחופשה בלא תשלום, בשל פיטוריו או בשל הפסקת עבודתו, לבין סך ימי העבודה בתקופת הזכאות;

“עוסק” – חייב במס כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, למעט כל אלה:

- (1) גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
- (2) קופת חולים;
- (3) תאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
- (4) מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(ב)(2) לפקודה, למעט מוסד כאמור שהוא מוסד ציבורי זכאי;
- (5) מי שעיסוקו במכירת זכות במקרקעין המהווה מלאי עסקי בידו או מי שבשנות המס 2019 ו-2020 חל בחישוב הכנסתו סעיף 8א לפקודה, בשל עבודה ממושכת שמשך ביצועה עולה על שנה;
- (6) מוסד פיננסי כמפורט להלן:

(א) תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ”א-1981¹⁷, לרבות תאגיד עזר כהגדרתו בחוק האמור;

(ב) מבטח כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ”א-1981¹⁸;

(ג) חבר בורסה כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח-1968¹⁹;

(ד) חברה מנהלת כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס”ה-2005²⁰;

(ה) מנהל קרן כמשמעותו בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ”ד-1994²¹;

(7) תאגיד שהוקם בחוק או לפיו;

¹⁷ ס”ח התשמ”א, עמ’ 232.

¹⁸ ס”ח התשמ”א, עמ’ 208.

¹⁹ ס”ח התשכ”ח, עמ’ 234.

²⁰ ס”ח התשס”ה, עמ’ 889.

²¹ ס”ח התשנ”ד, עמ’ 308.

(8) עוסק שדיווח לרשות המסים בישראל על סגירת עסקו לפני תקופת הזכאות; לעניין זה, יראו גם עוסק שחלה ירידה ניכרת בהוצאות שהוציא לצורך ייצור הכנסה בעסקו בשל הפסקת פעילות העסק, ודיווח על מחזור עסקאות בשיעור אפס לגבי תקופת הזכאות כמי שדיווח על סגירת עסקו;

(9) עוסק שדיווח לגבי שלושת החודשים שלפני חודש מרס 2020 על מחזור עסקאות בשיעור אפס;

”הפקודה” – פקודת מס הכנסה²²;

”תמיכות ותרומות” – תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תמיכה מאת רשות מקומית או תרומות;

”תקופת הבסיס” – התקופה המקבילה בשנת 2019 לתקופת הזכאות;

”תקופת הזכאות” – התקופות כמפורט בפסקאות (1) עד (3) אלא אם כן קבע שר האוצר בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי לא יינתן לגבי תקופה מסוימת מענק לפי פרק זה, וכן כל אחת מהתקופות המפורטות בפסקאות (4) עד (7) ששר האוצר קבע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי יינתן לגביה מענק לפי פרק זה:

(1) התקופה שמיום ז' באייר התש"ף (1 במאי 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020);

(2) התקופה שמיום ט' בתמוז התש"ף (1 ביולי 2020) עד יום י"א באלול התש"ף (31 באוגוסט 2020);

(3) התקופה שמיום י"ב באלול התש"ף (1 בספטמבר 2020) עד יום י"ג בחשוון התשפ"א (31 באוקטובר 2020);

(4) התקופה שמיום י"ז בחשוון התשפ"א (1 בנובמבר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020);

(5) התקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום ט"ז באדר התשפ"א (28 בפברואר 2021);

(6) התקופה שמיום י"ז באדר התשפ"א (1 במרס 2021) עד יום י"ח באייר התשפ"א (30 באפריל 2021);

(7) התקופה שמיום י"ט באייר התשפ"א (1 במאי 2021) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021);

”תשומות שוטפות” – אחת מאלה, לפי העניין, למעט תשומות של חברה או שותפות בשל רכישת טובין או קבלת שירות מבעל מניות באותה חברה או שותף באותה שותפות, לפי העניין;

(1) סך כל התשומות, למעט תשומות ציוד שנרכש לצורכי העסק ושנוכה בשלהן מס תשומות בהתאם לחוק מס ערך מוסף, כפי שדיווח לרשות המסים בישראל באמצעות דוח תקופתי לפי סעיפים 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף, לפי העניין, לרבות תשומות החייבות בשיעור מס ערך מוסף אפס ולרבות הוצאות שדווחו בדוח לפי סעיף 131 לפקודה שאינן תשומות;

(2) לגבי עסק שמקום רישומו בעיר אילת – סך התשומות כפי שדווח בדוח השנתי שהוגש לפקיד השומה לגבי שנת 2018, ואם הוגש דוח כאמור לגבי שנת 2019 – כפי שדווח בדוח כאמור;

²² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(3) לגבי עסק שפעילותו החלה בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019) – סך התשומות, למעט תשומות ציוד שנרכש לצורכי העסק ונוכה בשלהן מס תשומות לפי חוק מס ערך מוסף, כפי שדווח לרשות המסים לפי דין, מה-1 בחודש שלאחר תחילת הפעילות עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019), מחולק במספר חודשי הפעילות בשנת 2019 ומוכפל ב-12.

8. מענק סיוע
בעד השתתפות
בהוצאות קבועות

עוסק זכאי למענק בעד השתתפות בהוצאות קבועות בשל ההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה החדש, בסכום כאמור בסעיף 9 ובהתאם להוראות פרק זה (בפרק זה – מענק סיוע בעד השתתפות בהוצאות קבועות), אם מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) מחזור עסקאותיו בשנת 2019 עולה על 18 אלף שקלים חדשים ואינו עולה על 400 מיליון שקלים חדשים;

(2) מחזור עסקאותיו בתקופת הזכאות נמוך ממחזור עסקאותיו בתקופת הבסיס בסכום העולה על 40% ממחזור העסקאות בתקופת הבסיס; לגבי עוסק שפעילותו החלה לאחר תחילת תקופת הבסיס, יראו את מחזור העסקאות בתקופת הבסיס כמחזור עסקאותיו בתקופה שמה-1 בחודש שאחרי תחילת פעילותו עד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), מחולק במספר חודשי הפעילות בתקופה האמורה ומוכפל ב-2; בפסקה זו, "עסקה" – למעט מכר טובין או מתן שירות מאת בעל מניות בחברה או שותף בשותפות לחברה שהוא בעל מניות בה או לשותפות שהוא שותף בה, לפי העניין;

(3) הירידה במחזורי העסקאות כאמור בפסקה (2) נגרמה מההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה החדש;

(4) לא מתקיים לגביו אף אחד מאלה:

(א) הוא היה חייב בניהול פנקסים לשנת המס 2019 ולא ניהלם;

(ב) פנקסיו לשנת המס 2019 נקבעו כבלתי קבילים, בקביעה שאינה ניתנת לערר או לערעור;

(5) הוא הגיש דוח תקופתי לפי סעיפים 67, 67א או 71 לחוק מס ערך מוסף, לתקופת הבסיס ולתקופת הזכאות, או הצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976, לשנת 2020, לפי העניין, אם היה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף, ולגבי עוסק שבשנות המס 2019 ו-2020 חל עליו הפטור לפי סעיף 33 לחוק מס ערך מוסף – הוא הגיש דוח שנתי לשנת המס 2018 בהתאם לסעיף 131 לפקודת מס הכנסה, אם היה חייב בהגשתו, עד יום הגשת תביעה לקבלת מענק לפי סעיף 5;

(6) העוסק החל בפעילותו לפני יום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020).

מענק הסיוע בעד השתתפות בהוצאות קבועות יהיה בסכומים המפורטים להלן:

9. סכום מענק הסיוע
בעד השתתפות
בהוצאות קבועות

(1) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 אינו עולה על 100 אלף שקלים חדשים – 3,000 שקלים חדשים;

(2) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 עולה על 100 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 200 אלף שקלים חדשים – 4,000 שקלים חדשים;

(3) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 עולה על 200 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים – 6,000 שקלים חדשים;

(4) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 עולה על 300 אלף שקלים חדשים – הסכומים המפורטים להלן, לפי העניין, ובלבד שלא יפחתו מ-6,000 שקלים חדשים ולא יעלו על 500 אלף שקלים חדשים:

(א) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 אינו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים ושיעור הירידה במחזור העסקאות שלו כאמור בסעיף 8(2), עולה על 40% ואינו עולה על 60% – סכום השווה למכפלה של 0.2 במקדם ההשתתפות בהוצאות הקבועות ובמחזור העסקאות בתקופת הבסיס;

(ב) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 אינו עולה על 200 מיליון שקלים חדשים ושיעור הירידה במחזור העסקאות שלו כאמור בסעיף 8(2), עולה על 60% אך אינו עולה על 80% – סכום השווה למכפלה של 0.35 במקדם ההשתתפות בהוצאות הקבועות ובמחזור העסקאות בתקופת הבסיס;

(ג) לעוסק ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו כאמור בסעיף 8(2), עולה על 80% – סכום השווה למכפלה של 0.5 במקדם ההשתתפות בהוצאות הקבועות ובמחזור העסקאות בתקופת הבסיס.

10. (א) עוסק שהחל את פעילותו בתקופה שמיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) עד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), זכאי למענק בעבור תקופת הזכאות בסכום כמפורט בסעיף קטן (ב), אם מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) מחזור עסקאותיו בשנת 2020 עולה על 18 אלף שקלים חדשים ואינו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים;

(2) מחזור עסקאותיו בחודשים ינואר ופברואר 2020 עולה על 1,500 שקלים חדשים;

(3) מחזור עסקאותיו בתקופת הזכאות נמוך ממחזור עסקאותיו בחודשים ינואר ופברואר 2020, בשל ההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה החדש; לגבי עוסק שפעילותו החלה מיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) ואילך, יראו לעניין פסקה זו את מחזור העסקאות בחודשים ינואר ופברואר 2020 כמחזור עסקאותיו בתקופה שמיום תחילת הפעילות ועד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), כשהוא מחולק במספר חודשי הפעילות בחודשים ינואר ופברואר 2020 ומוכפל ב־2;

(4) הוא הגיש דוח תקופתי לפי סעיפים 67, 67א או 71 לחוק מס ערך מוסף, לגבי תקופת הזכאות, או הצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976, לשנת המס שתקופת הזכאות חלה בה, לפי העניין, אם היה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף.

(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), סכום המענק לעוסק שהחל את פעילותו בשנת 2020, יהיה 4,000 שקלים חדשים לעניין עוסק מורשה ו־3,000 שקלים חדשים לעניין עוסק פטור; בסעיף קטן זה, "עוסק מורשה" ו"עוסק פטור" – כהגדרתם בחוק מס ערך מוסף.

11. (א) המועד להגשת תביעה לקבלת מענק הוא החל ביום כ"ו באב התש"ף (16 באוגוסט 2020), לעניין פסקה (1) להגדרה "תקופת הזכאות" והחל מה־15 בחודש העוקב לתום תקופת הזכאות הרלוונטית, לעניין יתר הפסקאות באותה הגדרה; המנהל רשאי לדחות את מועד התחילה להגשת תביעה לתקופה אחת שלא תעלה על 30 ימים אם מתקיימות סיבות שבשלן לא ניתן להגיש את התביעה בטופס מקוון החל מאחד המועדים האמורים.

(ב) עוסק רשאי להגיש למנהל תביעה למענק בתוך 90 ימים מהמועד שקבע המנהל לפי סעיף קטן (א).

מענק לעוסק שהחל את פעילותו בשנת 2020 וסכומו

תביעה לקבלת מענק

- (ג) המנהל רשאי להאריך את התקופה המרבית להגשת תביעה כאמור בסעיף קטן (א) בתקופה נוספת, אחת או יותר, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על 180 ימים; קביעת המנהל על הארכה כאמור תפורסם גם באתר האינטרנט של רשות המסים.
- (ד) תביעה לפי סעיף זה תוגש בטופס מקוון שקבע המנהל ותכלול את הפרטים הדרושים לשם בחינת עמידתו של העוסק בתנאים לקבלת המענק ולשם תשלום המענק לפי הוראות פרק זה.
12. (א) הגיש עוסק למנהל תביעה לקבלת מענק לפי הוראות סעיף 11, יחולו הוראות אלה:
- (1) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 או לשנת 2020 אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים – המנהל יקבע בהחלטה מנומקת את זכאותו של העוסק למענק וכן את סכום המענק, וישלם את סכום המענק בתוך 14 ימים ממועד הגשת התביעה;
- (2) לעוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 או לשנת 2020 עולה על 300 אלף שקלים חדשים – המנהל יקבע בהחלטה מנומקת את זכאותו של העוסק למענק ואת סכום המענק בתוך 100 ימים ממועד הגשת התביעה, ואם ביקש מהעוסק פרטים נוספים – רשאי הוא להאריך את המועד האמור בתקופה נוספת אחת בלבד של 20 ימים.
- (ב) המנהל רשאי, ביוזמתו או לפי דרישת העוסק, לתקן את קביעתו כאמור בסעיף קטן (א), אם התגלו עובדות חדשות או אם מצא כי נפלה טעות בקביעה זו.
13. (א) עוסק שמחזור עסקאותיו עולה על 300 אלף שקלים חדשים ונקבעה זכאותו למענק לפי הוראות סעיף 12, ישולם לו המענק בהקדם ולא יאוחר מתום 5 ימים ממועד קביעת הזכאות כאמור.
- (ב) לא הודיע המנהל לעוסק על החלטתו לפי הוראות סעיף 12(א) בתוך 21 ימים מיום הגשת התביעה, ולעניין עסק שמחזור עסקאותיו אינו עולה על 1.5 מיליון שקלים חדשים בתוך 14 ימים מיום הגשת התביעה – ישולם לעוסק מקדמה בשיעור של 40% מסכום המענק המגיע לעוסק להנחת דעתו של המנהל.
- (ג) לא הודיע המנהל לעוסק על החלטתו לפי סעיף 12(א) בתוך 28 ימים מיום הגשת התביעה, ולעניין עסק שמחזור עסקאותיו אינו עולה על 1.5 מיליון שקלים חדשים בתוך 21 ימים מיום הגשת התביעה – ישולם, נוסף על המקדמה האמורה בסעיף קטן (ב), מקדמה בשיעור של 20% מסכום המענק המגיע לעוסק להנחת דעתו של המנהל.
14. זכות למענק ולמקדמה לפי פרק זה לעוסק שמחזור עסקאותיו אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים אינה ניתנת להעברה, לשעבוד ולעיקול, בכל דרך שהיא, אלא לשם תשלום מזונות המגיעים מעוסק הזכאי למענק או למקדמה לפי פסק דין של בית משפט או של בית דין מוסמך; הוראות סעיף זה יחולו גם על מענק או מקדמה ששולמו לחשבון הבנק של העוסק, במשך 90 ימים מיום ששולמו כאמור.
15. המענק והמקדמות לפי סעיף 13 ישולמו באמצעות רשות המסים בישראל על ידי זיכוי חשבון הבנק של העוסק שפרטיו היו בידי המנהל.
16. (א) שולם לעוסק מענק, לרבות מקדמה, בסכום העולה על סכום המענק שהוא זכאי לו לפי פרק זה, יחזיר העוסק את ההפרש שבין סכומים אלה (בסעיף זה – סכום היתר) באמצעות רשות המסים בישראל בתוך תשעים ימים מהיום שהמציא לו המנהל דרישה להחזר, בתוספת הפרשי הצמדה על סכום היתר, מיום ששולם סכום היתר עד יום ההחזר.
- (ב) על סכום היתר ועל הפרשי ההצמדה כאמור בסעיף קטן (א) יחולו הוראות פקודת המסים (גבייה)²³, אילו היו מס.

²³ חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1374.

- (ג) סכום היתר יקוּזוּ מכל סכום המגיע לעוסק לפי הוראות פרק זה.
17. שולם לעוסק מענק בסכום הנמוך מסכום המענק שהוא זכאי לו לפי פרק זה, ישולם לעוסק ההפרש שבין סכומים אלה (בסעיף זה – סכום החסר), באמצעות רשות המסים בישראל, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית על סכום החסר, החל בתום 30 ימים מיום הגשת התביעה עד יום תשלום סכום החסר.
18. (א) בסעיף זה, "סכום ההפרש" – ההפרש שבין סכום המענק שכלל עוסק בתביעה שהגיש לפי סעיף 11 ובין סכום המענק שהמנהל קבע שהוא זכאי לו לפי הוראות סעיף 12.
(ב) עוסק שסכום ההפרש לגביו עולה על 50% מסכום המענק שכלל בתביעה שהגיש לפי סעיף 11 ולא הוכיח להנחת דעתו של המנהל שלא התרשל בעריכת התביעה שהגיש, יהיה חייב בקנס בשיעור שלא יעלה על 25% מסכום ההפרש.
19. מענק לפי פרק זה לא ייחשב לחלק ממחיר עסקאותיו של עוסק לפי סעיף 12 לחוק מס ערך מוסף.
20. (א) (1) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המנהל בנוגע למענק, לרבות בנוגע להטלת קנס בשל הגשת תביעה ביתר, רשאי להגיש השגה לעובד רשות המסים בישראל שהמנהל הסמיכו לשם כך, בתוך 45 ימים מיום קבלת ההחלטה; החלטה בהשגה תהיה מנומקת ותינתן בכתב בתוך 120 ימים.
(2) ההשגות יוגשו בטופס מקוון שיקבע המנהל ויכללו את הפרטים הדרושים לשם בחינת טענותיו של מבקש המענק ועמידתו בתנאי הזכאות למענק.
(3) העובד המוסמך להחליט בהשגה רשאי לדון ולהכריע בה על פי טענות וראיות שיוגשו בכתב.
(ב) על החלטה בהשגה לפי סעיף קטן (א) ניתן לערר לפני ועדת ערר כאמור בסעיף 21, בתוך 45 ימים מיום שנמסרה לעורר החלטה בצירוף הודעה על זכות הערר ועל המועד להגשתו.
21. (א) שר המשפטים יקים ועדת ערר בת שני חברים, אחת או יותר, שתפקידה לדון בעררים כאמור בסעיף 20 (בסעיף זה – ועדת ערר); ואלה חברי ועדת הערר:
(1) עובד המדינה הכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום, שיהיה יושב הראש;
(2) נציג ציבור בעל ידע ומומחיות בתחום ראיית חשבון או כלכלה או בתחום מקצועי אחר הנוגע לעניין, שימנה שר האוצר.
(ב) ועדת הערר מוסמכת לאשר את ההחלטה שעליה עוררים, לבטלה ולקבל החלטה אחרת במקומה או להחזיר את העניין עם הוראות למנהל.
(ג) במקרה של מחלוקת בין חברי ועדת הערר, תכריע עמדת יושב הראש.
(ד) דינו של חבר ועדת הערר שאינו עובד המדינה, כדין עובד המדינה, לעניין חיקוקים אלה:
- (1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979²⁴;
(2) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1968²⁵;
(3) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959²⁶ – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה;

²⁴ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

²⁵ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

²⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

(4) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969²⁷ – הוראת סעיף 56(ב) לחוק.

(ה) ההוראות לפי חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992²⁸, למעט סעיפים 22(א), 37 ו-45 לחוק האמור, יחולו על ערר ועל ועדת ערר לפי פרק זה, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) הסמכויות הנתונות לבית משפט מחוזי לפי סעיף 28(ד) ו-(ה) לחוק האמור יהיו נתונות לבית משפט לעניינים מינהליים;

(2) החלטה סופית של ועדת הערר ניתנת לערעור לפני בית משפט לעניינים מינהליים;

(3) על אף האמור בסעיף 26(ג) לחוק האמור, ועדת הערר רשאית לדון ולהחליט בערר על פי טענות וראיות שהוגשו בכתב בלבד, אם מצאה שאין בכך כדי לפגוע בעשיית צדק בעניינו של העורר;

(4) החליטה ועדת הערר לקיים דיון בהשתתפות הצדדים, רשאית היא לקיים את הדיון באמצעים טכנולוגיים אם קבע שר המשפטים לפי סעיף קטן (ו) סדרי דין לעניין קיום דיון כאמור; לעניין זה, "אמצעים טכנולוגיים" – דיון באמצעים המאפשרים העברת תמונה וקול בזמן אמת, שבהם ניתן לשמוע ולראות את המשתתפים בדיון וכן להישמע במהלכו;

(5) ועדת הערר רשאית לחייב בעל דין בהוצאות, לרבות שכר טרחת עורך דין, הוצאות נסיעה ושכר בטלה של עדים.

(ו) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות לעניין סדרי דין ודיני הראיות ולעניין סדרי המינהל בוועדת הערר לרבות בענייני אגרות.

22. עונשין וסמכויות אכיפה (א) עוסק שהגיש תביעה למענק בטופס לפי סעיף 11 ומסר בה פרטים לא נכונים לגבי תנאי הזכאות הקבועים בסעיף 1(1), (2), (5) ו-(6), דינו – מאסר שנה.

(ב) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי פרק זה, רשאי מי שהוסמך לפי סעיף 227 לפקודה לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו בסעיף 1(1) ו-(2) לפקודה לשם מניעת עבירות לפי פרק זה או לשם גילויין.

23. רשות לייצג סעיף 236 לפקודה יחול על ייצוג עוסק לעניין פרק זה, בשינויים המחויבים.

24. על המצאת הודעות לפי פרק זה יחולו הוראות סעיף 238 לפקודה.

25. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים – מס' 125 תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים – מס' 125 בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000²⁹, בתוספת השנייה, בסופה יבוא: "28. ערעור לפי סעיף 21(ה)(2) לחוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020³⁰."

26. הוראת מעבר לעניין ערר על החלטה בעניין מענק לפי החלטת הממשלה 5015 מיום ל' בניסן התש"ף (24 באפריל 2020) (בסעיף זה – החלטת הממשלה) יחולו הוראות אלה:

(1) על החלטת רשות המסים בישראל בעניין זכאות למענק ניתן להגיש בקשה לתיקון טעות כאמור בסעיף 12(ב) או להגיש השגה לפי סעיף 20(א), לפי העניין;

(2) על החלטה בהשגה שניתנה לפי סעיף 4 להחלטת הממשלה ניתן לערר לפני ועדת ערר לפי סעיף 21;

²⁷ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

²⁸ ס"ח התשנ"ב, עמ' 90.

²⁹ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התש"ף, עמ' 287.

³⁰ ס"ח התש"ף, עמ' 298.

3) הליכים לפי פסקאות (1) ו-(2) יוגשו בתוך 45 ימים מיום תחילתו של חוק זה או מיום שנמסרה לעורר ההחלטה בצירוף הודעה על זכות הערר או ההשגה ועל המועד להגשתם, לפי המאוחר.

פרק ז': קרנות השתלמות

27. בתקופה שמיום כ' באב התש"ף (10 באוגוסט 2020) עד יום כ"ז בשבט התשפ"א (9 בפברואר 2021) (בפרק זה – תקופת הוראת השעה) יקראו את פקודת מס הכנסה³¹, כך שבסעיף 9, אחרי פסקה (16) יבוא:

"(א) (16ג) סכומים שלא יעלו על 7,500 שקלים חדשים בחודש מסוים, שמשך עובד מכלל חשבונותיו בקרנות ההשתלמות או שמשך יחיד מכלל חשבונותיו בקרן השתלמות לעצמאים כהגדרתה בסעיף 17(א), (לרבות הפרשי הצמדה, וכן ריבית ורווחים אחרים שמקורם בהפקדה המוטבת, והכול אם לא חלפו שש שנים ממועד התשלום הראשון לחשבון, ולגבי עובד או יחיד שהגיע לגיל הפרישה – שלוש שנים ממועד התשלום הראשון לחשבון, ובלבד שמשיכת הכספים מכלל חשבונותיו לא תעלה על הסכום האמור בחודש מסוים ושהתקיים לפחות אחד מאלה:

(1) העובד, בן זוגו, או בן זוגו של היחיד, פוטרו מעבודתם או יצאו לחופשה ללא תשלום במהלך התקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד ליום שבו הוגשה בקשת המשיכה לחברה המנהלת והעובד או היחיד הגישו לעניין זה הצהרה לחברה המנהלת יחד עם בקשת המשיכה;

(2) הכנסתו החייבת החודשית הממוצעת של העובד ובן זוגו או היחיד ובן זוגו, לפי סעיף (1) ו-(2), מיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד תום החודש שקדם ליום שבו העובד או היחיד הגיש את בקשת המשיכה לחברה המנהלת, פחתה ביחס להכנסה החייבת החודשית הממוצעת של מי מהם, לפי העניין, לפי סעיף (1) ו-(2), בשנת 2019, והעובד או היחיד הגישו לעניין זה הצהרה לחברה המנהלת יחד עם בקשת המשיכה.

(ב) לא יראו משיכת סכומים לפי פסקה זו כמשיכה בפטור ממס לעניין תנאים שבהם חשבונות שונים של עובד בקרן השתלמות אחת או יותר ייחשבו לחשבון אחד כפי שנקבעו בתקנות לפי פסקה (16)א(ד).

(ג) יראו משיכת כספים לפי פסקה זו כמשיכה בפטור ממס לפי פסקאות (16)א ו-(16)ב לעניין ניכוי מסכומים ששולמו מקרן השתלמות כפי שנקבעו בתקנות לפי סעיף 164.

(ד) בפסקה זו –

"חברה מנהלת" – כהגדרתה בחוק הפיקוח על קופות גמל;

"מועד התשלום הראשון" ו"הפקדה מוטבת" – כהגדרתם בפסקאות (16)א ו-(16)ב, לפי העניין;

"בן זוג" – כמשמעותו בחוק מיסוי מקרקעין.

28. בתקופה הוראת השעה יקראו את חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005³², כך שבסעיף 23, אחרי סעיף קטן (33) יבוא:

תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) – מס' 25 – הוראת שעה

³¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התש"ף, עמ' 244.
³² ס"ח התשס"ה, עמ' 889; התשע"ט, עמ' 99.

"(4ב) במשיכת כספים של עמית מקרן השתלמות בפטור ממס לפי סעיף 9(ג16) לפקודת מס הכנסה, יחולו הוראות אלה:

(1) על אף האמור בתקנות לפי סעיף זה –

(א) עמית הזכאי לכספים מקרן ההשתלמות כאמור, שהעביר לחברה המנהלת בקשה לקבל את הכספים המגיעים לו, יקבל את הכספים כאמור בתוך שבעה ימי עסקים מהיום שבקשתו הגיעה לחברה המנהלת; ואולם, אם מועד קבלת הכספים חל באחד משלושת ימי העסקים הראשונים בחודש מסוים, רשאית החברה המנהלת לדחות את מועד התשלום ליום העסקים הרביעי באותו חודש; לעניין זה, "יום עסקים" – כהגדרתו בחוק השקעות משותפות בנאמנות;

(ב) לא ביצעה החברה המנהלת תשלום או לא העבירה זכויות במועד כאמור בפסקה (1), היא תחויב בתשלום ריבית פיגורים או רווחי התשואה שהושגו בפועל בתקופת העיכוב, לפי הגבוה, לעמית, בשל תקופת העיכוב כאמור;

(ג) נמשכו כספים מחשבון בקרן השתלמות כאמור, רשאי העמית להפקיד בו כספים נוספים;

(2) יראו את היתרה, בניכוי יתרת חוב של העמית לחברה המנהלת בשל ההלוואות שנתנה לו, כיתרה העומדת למשיכה לזכות העמית."

פרק ח': הוראות שונות

29. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), יקראו את פקודת מס הכנסה³⁵ (להלן – הפקודה), כך שבסעיף 180, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

תיקון פקודת מס הכנסה – מס' 254 – הוראת שעה

"(א1) (1) על אף האמור בהוראות חלק ט' בפרק השלישי, פקיד השומה יחזיר תשלום מקדמה ששולמה בעד חודשים ינואר ופברואר 2020, כולה או חלקה, למעט סכום שרואים אותו כתשלום על חשבון מקדמה לפי סעיף 177, על פי בקשת הנישום (בסעיף קטן זה – הבקשה), אם הוכח להנחת דעתו של פקיד השומה כי המס שהנישום עשוי להיות חייב בו לשנת המס 2020, יהיה פחות מסכום המקדמות שהוא חייב בו לשנה זו, והתקיימו כל אלה:

(א) הוגשו כל דוחות המקדמה בעד החודשים שמועד הגשתם חל לפני הגשת הבקשה;

(ב) הנישום ניהל פנקסי חשבונות, אם חייב היה לנהלם;

(ג) אם לנישום נקבעה תקופת שומה מיוחדת לפי סעיף 7 והיא כוללת את חודשים ינואר ופברואר 2020 – במועד הבקשה טרם הסתיימה תקופת השומה המיוחדת כאמור.

(2) לחלק ההחזר שנישום זכאי לו לפי פסקה (1) בשל המקדמות ששולמו בעד החודשים ינואר ופברואר 2020 ייוספו הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בסעיף 159א, לפי סדר תשלום המקדמות, החל מהתשלום המאוחר ביותר, לתקופה שמיום התשלום ועד יום ההחזר.

(3) בקשה כאמור בפסקה (1) תוגש פעם אחת בלבד, לא יאוחר מיום י"א בתשרי התשפ"א (29 בספטמבר 2020).

³⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התש"ף, עמ' 321.

(4) פקיד השומה ייתן את החלטתו בבקשה בתוך 60 ימים ממועד הגשתה.

30. (א) בתקופה שמיום י"א באב התש"ף (1 באוגוסט 2020) ועד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021) יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995³⁴, כך:

(1) בסעיף 200(א), במקום "37.35%" יבוא "50.23%";

(2) בלוח ח'1, בטור א', בכל מקום, במקום "37.35%" יבוא "50.23%".

(ב) הוראות סעיף זה יחולו לעניין קצבה המשולמת בעד חודש יולי 2020 ואילך.

31. (א) יוקצה תקציב של 100 מיליון שקלים חדשים לחלוקה לפי הוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (בסעיף זה – חוק יסודות התקציב), לצורך תמיכה במוסד ציבור כהגדרתו באותו סעיף, שהכנסותיו, לרבות מתרומות, פחתו בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש והוא אינו זכאי למענק לפי פרק ו'; לא יראו בקבלת תמיכה כאמור משום כפל תמיכה, ובלבד שסך התמיכות במוסד הציבור בשנת 2020 לא יעלה על 90% מכלל עלות הפעולות של אותו מוסד בשנת 2020.

(ב) משרד האוצר יפרסם מבחנים לחלוקת הסכום כאמור בסעיף קטן (א) לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

(ג) שר האוצר, או מי מטעמו, ידווח לוועדת הכספים של הכנסת על יישום הוראות סעיף זה בתוך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

32. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

ישראל כץ
שר האוצר

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יריב לוין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

³⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התש"ף, עמ' 210.

